

FORMACIÓN PROFESIONAL · EMPRESA Y ADMINISTRACIÓN · UNIDAD 6

La Administración pública

Miércoles 24 de febrero de 2027. Vatio Claro quiere probar sus sensores en un colegio, un centro de salud y el Ayuntamiento de Valdeluz. «Se lo pedimos al alcalde y listo», dice Ivet. Pero el colegio y el centro de salud no son del alcalde. ¿De quién es cada edificio, qué órgano decide y dónde se presenta cada petición?

PARA EMPEZAR

En esta unidad aprenderás a...



Explicar qué es el Derecho, cuáles son sus fuentes y cómo se separan los poderes del Estado.



Identificar las instituciones de la Unión Europea y los órganos de la Administración General del Estado.



Reconocer las instituciones de las comunidades autónomas y de las entidades locales e interpretar cómo se relacionan las Administraciones.



Distinguir las clases de personal al servicio de la Administración, buscar datos de la oferta de empleo público y reconocer a los fedatarios públicos.



Obtener información de las Administraciones por distintas vías y presentarla en un informe.

SITUACIÓN DE PARTIDA

«Pues se lo pedimos al alcalde y listo»

Miércoles 24 de febrero de 2027. Vatio Claro quiere probar sus sensores de consumo en tres edificios públicos de Valdeluz: un **colegio**, un **centro de salud** y el propio **Ayuntamiento**. Ivet lo tiene claro: «Pues se lo pedimos al alcalde y listo». Erea sonríe: «El colegio y el centro de salud no son del alcalde». Amancio recuerda que, cuando le cerraron la terraza del bar, nunca supo a quién reclamar.

Rosalinda les pide el mapa para el **viernes 26**, porque ese día Erea visita el Ayuntamiento. Vatio Claro quiere medir consumos en primavera y enseñar los resultados en la Feria de la Energía de junio: una petición enviada a quien no decide va de oficina en oficina y retrasa la respuesta.

❓ ¿Qué Administración crees que paga a tus profesores?

❓ ¿Quién decide si se arregla una calle de tu barrio?

❓ ¿Todo el que trabaja en un ayuntamiento es funcionario?

❓ ¿Por qué una ley no obliga hasta que se publica?

MAPA DE LA UNIDAD

Lo que vamos a ver

6.1 El Derecho, sus fuentes y la separación de poderes

6.2 La Unión Europea y la Administración del Estado

6.3 Comunidades autónomas y entidades locales

6.4 El personal de la Administración y los fedatarios

6.5 Informarse en la Administración

¿Quién manda en la plaza Mayor?

🙋 Pues se lo pedimos al alcalde y listo.

Cada color, una Administración. 

☕ Ojalá me lo hubieran explicado cuando me cerraron la terraza.

CLAVE

La **competencia** es el poder que una norma da a una Administración, y dentro de ella a un órgano, para decidir sobre un asunto. Si un órgano no es competente, remite el escrito al que lo es y avisa al interesado (Ley 40/2015, art. 14.1), pero se pierde tiempo.

Normas obligatorias para convivir



Derecho público

Organiza el Estado y sus relaciones con las personas: el IRPF, una licencia de obras.



Derecho privado

Regula las relaciones entre particulares: la venta de un coche entre vecinos, un alquiler.



Estado de Derecho

«España se constituye en un Estado social y democrático de Derecho» (Constitución, art. 1.1): todos, también las Administraciones, están sometidos a la ley.



Nada «porque sí»

Un ayuntamiento no puede cerrar una terraza sin una norma que se lo permita y un procedimiento en el que el vecino pueda defenderse (unidad 7).

CLAVE

La competencia la dan las **normas**, no el cargo ni la costumbre de la oficina.

Ley, costumbre y principios generales

FUENTE	QUÉ ES	CUÁNDO SE APLICA
Ley	Norma escrita aprobada por quien tiene el poder para hacerlo	Siempre, en primer lugar
Costumbre	Forma de actuar repetida que la gente considera obligatoria	Sin ley aplicable, si no va contra la moral ni el orden público y se prueba
Principios generales del derecho	Ideas básicas del ordenamiento, como la buena fe	Si no hay ley ni costumbre; además, inspiran todas las normas

Código Civil, art. 1.1: «las fuentes del ordenamiento jurídico español son la ley, la costumbre y los principios generales del derecho».

CLAVE

Aquí «ley» es toda norma escrita (leyes y, debajo, reglamentos) y rige la **jerarquía normativa**: no vale la que contradice otra de rango superior (art. 1.2).

Tres poderes, tres funciones

PODER	QUIÉN LO EJERCE	QUÉ HACE
Legislativo	Cortes Generales: Congreso de los Diputados y Senado	Aprueban las leyes y los Presupuestos; controlan al Gobierno
Ejecutivo	Gobierno: Presidente, Vicepresidentes, si los hay, y Ministros	Dirige la política y la Administración; aprueba reglamentos
Judicial	Jueces y magistrados, independientes	Juzgan y hacen ejecutar lo juzgado

CLAVE

Los tribunales controlan que la Administración cumpla la ley (art. 106.1): si Amancio no está de acuerdo con el cierre de su terraza, puede recurrir y, al final, decide un **tribunal independiente** (unidad 8).

6.1 · EJEMPLO RESUELTO

El camino de una ley

PASO	QUIÉN	QUÉ OCURRE
1	Consejo de Ministros	Aprueba un proyecto de ley y lo envía al Congreso
2	Congreso de los Diputados	Lo debate y lo aprueba
3	Senado	Tiene dos meses para vetarlo o enmendarlo (veinte días naturales si es urgente)
4	Congreso	Si hay veto o enmiendas, decide sobre ellos
5	Rey	La sanciona en quince días y ordena publicarla
6	Boletín Oficial del Estado	Publica la ley
7	—	Entra en vigor a los veinte días de su completa publicación, si la ley no dice otra cosa

CLAVE

Una ley no obliga hasta que se **publica**: así todos pueden conocerla.

Las siete instituciones

INSTITUCIÓN	QUÉ HACE
Parlamento Europeo	Diputados elegidos cada cinco años: legisla y aprueba el presupuesto con el Consejo; controla
Consejo Europeo	Jefes de Estado o de Gobierno: marca las orientaciones y prioridades; no legisla
Consejo	Un ministro de cada país: legisla y aprueba el presupuesto con el Parlamento
Comisión Europea	Promueve el interés general, propone las leyes y vela por que se cumplan los Tratados
Tribunal de Justicia de la UE	Garantiza que se respete el Derecho de la Unión al interpretar y aplicar los Tratados
Banco Central Europeo	Con los bancos centrales del euro, dirige la política monetaria
Tribunal de Cuentas	Controla las cuentas de la Unión

CLAVE

Legislan el **Parlamento Europeo** y el **Consejo**; la **Comisión** propone (Tratado de la Unión Europea, art. 13).

Reglamento o directiva



Reglamento

Obliga en todos sus elementos y se aplica directamente en todos los países, sin ninguna ley nacional: así funciona el de protección de datos.

VS



Directiva

Obliga a cada país a conseguir un resultado, pero cada uno elige cómo, con sus propias normas.

CLAVE

Si una norma europea se aplica en España sin ninguna ley española, es un **reglamento**.

Los órganos de un ministerio, de mayor a menor rango

Ministro	Órgano superior	Establece los planes de actuación
Secretario de Estado	Órgano superior	Establece los planes de actuación
Subsecretario · secretario general	Órgano directivo	Todo ministerio tiene un subsecretario
Secretario general técnico · director general	Órgano directivo	La secretaría general técnica depende del subsecretario
Subdirector general	Órgano directivo	Las direcciones generales se dividen en subdirecciones

Ley 40/2015, arts. 55.3 y 58. Cuántos ministerios hay y cómo se llaman lo decide el presidente del Gobierno por real decreto (art. 57.3). En cada comunidad, una Delegación del Gobierno; en cada provincia de las comunidades con varias, una Subdelegación: la de Valdeluz está en la plaza Mayor.

CLAVE

Superiores: **ministros y secretarios de Estado**. Los directivos desarrollan y ejecutan sus planes.

🙋 PREGUNTA PARA LA CLASE

Ordena de mayor a menor rango: director general, ministro, subdirector general, secretario de Estado, subsecretario.

A Ministro, subsecretario, secretario de Estado, director general, subdirector general

B Ministro, secretario de Estado, subsecretario, director general, subdirector general

C Secretario de Estado, ministro, director general, subsecretario, subdirector general

✔ Órganos superiores: ministro y secretario de Estado. Directivos: subsecretario, director general y subdirector general (Ley 40/2015, art. 55.3; actividad 5).

Tres niveles territoriales



Municipios, provincias y comunidades

«El Estado se organiza territorialmente en municipios, en provincias y en las Comunidades Autónomas que se constituyan» (Constitución, art. 137), con autonomía para gestionar sus intereses.



Instituciones de la comunidad

Asamblea Legislativa elegida por los ciudadanos, Consejo de Gobierno y Presidente elegido por la Asamblea; un Tribunal Superior de Justicia (art. 152.1). Sus nombres, en su Estatuto.



Consejerías

Educación, Sanidad, Hacienda... Las comunidades gestionan los colegios y centros de salud públicos (en Ceuta y Melilla, el Estado).



Lo que fija el Estado

Las bases y la coordinación general de la sanidad y los títulos académicos y profesionales (art. 149.1.16.ª y 30.ª).

CLAVE

El colegio, el centro de salud y el Ayuntamiento están en la misma plaza, pero **no son de la misma Administración**.

El Ayuntamiento de Valdeluz

ÓRGANO	QUIÉN LO FORMA	EJEMPLOS DE LO QUE HACE
Alcalde	Elegido por los concejales o por los vecinos	Dirige el gobierno municipal, da las licencias, aprueba la oferta de empleo
Pleno	Todos los concejales, presidido por el alcalde	Aprueba ordenanzas y presupuestos; controla al gobierno municipal
Junta de Gobierno Local	El alcalde y concejales nombrados por él, hasta un tercio del número legal de concejales	Asiste al alcalde; existe en los municipios de más de 5.000 habitantes, como Valdeluz

Entidades locales territoriales: municipio, provincia e isla en los archipiélagos (Ley 7/1985, art. 3.1). El alcalde puede delegar: Nuño es el concejal de Hacienda. La provincia la gobierna la Diputación; en las islas, los Cabildos (Canarias) y los Consejos Insulares (Baleares).

CLAVE

El colegio, **dos Administraciones**: lo dirige la consejería de Educación, y si el edificio es municipal, el Ayuntamiento se encarga de su conservación, mantenimiento y vigilancia (Ley 7/1985, art. 25.2.n).

Colaboración, cooperación y coordinación

PRINCIPIO	QUÉ SIGNIFICA	EJEMPLO EN VALDELUZ
Colaboración	Deber de ayudarse para fines comunes	El Ayuntamiento informa a la consejería del estado del tejado
Cooperación	Compromisos voluntarios para una acción común	Firman un convenio para arreglar el tejado en verano
Coordinación	Una Administración, sobre todo el Estado, garantiza que todas actúen de forma coherente, si la ley lo prevé	Un calendario común de vacunación para todas las comunidades

CLAVE

Las Administraciones se relacionan con **lealtad institucional** y respetando las competencias de cada una (Ley 40/2015, art. 140.1); todas «sirven con objetividad los intereses generales» (art. 3.1).

Cuatro clases de empleados públicos

CLASE	QUÉ ES	EN EL AYUNTAMIENTO DE VALDELUZ
Funcionario de carrera	Nombrado legalmente y vinculado de forma permanente, con una relación regulada por el Derecho administrativo	Nicandro, de Patrimonio
Funcionario interino	Nombrado temporalmente, por necesidad y urgencia, para funciones de carrera; en una vacante, tres años como máximo, salvo convocatoria en plazo	Nélida, del registro
Personal laboral	Contrato de trabajo por escrito: fijo, por tiempo indefinido o temporal	Una jardinera municipal
Personal eventual	Funciones de confianza o asesoramiento especial; cesa cuando cesa quien lo nombró	Un asesor de la Alcaldía

EBEP (Real Decreto Legislativo 5/2015), art. 8.2. Nuño, el concejal de Hacienda, no es empleado público: es un **cargo electo**. Las funciones que suponen ejercer potestades públicas, como inspeccionar, se reservan a los funcionarios.

CLAVE

En enero de 2026 trabajaban para las Administraciones **3.071.725 personas**: 62,8 % en las comunidades, 17,8 % en el Estado y 19,4 % en las entidades locales; el 54,9 %, funcionarios de carrera.

6.4 · EJEMPLO RESUELTO · DATOS FICTICIOS

Los grupos y la OEP 2027 de Valdeluz

GRUPO	TÍTULO EXIGIDO	PLAZAS OEP 2027
A1	Grado universitario	1
A2	Grado universitario	2
B	Técnico Superior	0
C1	Bachiller o Técnico, como el que estudias	6
C2	Graduado en ESO	5
Total		**14**

Grupo C: (6 + 5) / 14 × 100 = **78,6 %**. Con el título de Técnico: C1 y, si las bases lo admiten, C2 = **11 plazas**. La OEP la aprueba el alcalde, se publica en el diario oficial que corresponde y se ejecuta en un plazo improrrogable de tres años: **enero de 2030**.

CLAVE

Se entra según **igualdad, mérito y capacidad**; los funcionarios de carrera, por oposición o concurso-oposición. Requisitos (art. 56.1): nacionalidad, capacidad funcional, 16 años, no estar inhabilitado y el título.

Quién da fe pública

FEDATARIO	QUÉ HACE
Notario	Da fe de contratos y actos extrajudiciales: la escritura de Vatio Claro (unidad 2)
Registrador	Da a conocer lo inscrito en el Registro con notas simples y certificaciones (unidad 9)
Secretario del Ayuntamiento	Tiene la fe pública del Ayuntamiento: certifica sus acuerdos
Letrado de la Administración de Justicia	Tiene la fe pública judicial en los tribunales

CLAVE

Lo que certifica un **fedatario** se tiene por cierto mientras no se demuestre lo contrario.

Vías de información y el informe

VÍA	PARA QUÉ SIRVE
Sede electrónica de cada Administración	Trámites, solicitudes y su estado
Punto de Acceso General	Información y trámites de la Administración del Estado
Boletines oficiales (Estado, comunidad, provincia)	Leyes, ofertas de empleo, convocatorias y anuncios
Portal de transparencia	Organigramas, presupuestos, contratos, subvenciones
Teléfonos y oficinas de información y de registro	Preguntas y ayuda en persona

El informe tiene cinco partes: destinatario, objeto, fuentes, datos y conclusión. La sede responde de que su información sea íntegra, veraz y esté actualizada (Ley 40/2015, art. 38).

CLAVE

Cita siempre la fuente: **organismo, título del documento y fecha de consulta**. «Ayuntamiento de Valdeluz, Oferta de empleo público de 2027; consultado el 26/02/2027».

CASO RESUELTO · PASO A PASO

El mapa de Administraciones de Vatio Claro



Erea y Airam, con Ivet

Miércoles 24/02/2027: montan el mapa de las tres peticiones sobre un plano de la plaza Mayor; Amancio coloca un banderín en cada edificio. Caso ficticio.

1. **¿De quién es cada edificio?.** Colegio: la comunidad dirige el centro y el Ayuntamiento conserva el edificio municipal. Centro de salud: el servicio de salud de la comunidad. Ayuntamiento: el municipio.

2. **El mapa.** Colegio → Consejería de Educación (informa la directora, Natividad) + conformidad municipal. Centro de salud → Gerencia del área de salud. Ayuntamiento → Alcaldía o concejalía delegada.

3. **Cómo se presenta.** Vatio Claro es una sociedad: se relaciona por medios electrónicos (Ley 39/2015, art. 14.2). Airam prepara, Erea revisa, Ivet o Quim firman como administradores solidarios.

4. **Quién pide, qué y las fuentes.** «Vatio Claro, S.L., NIF B88888 821 (ficticio), solicita…»: sensores gratis, sin obras, desmontables, durante tres meses. Fuentes con su fecha.

✔ **Tres peticiones**, dos Administraciones y tres órganos: dos escritos al registro electrónico de la comunidad (uno, con copia al Ayuntamiento) y otro a la sede electrónica del Ayuntamiento.

🙋 PREGUNTA PARA LA CLASE

Nélida entró en marzo de 2025, como interina, en una plaza vacante del registro. ¿Qué clase de empleada pública es?

A Funcionaria de carrera

B Funcionaria interina: ocupa temporalmente funciones de carrera

C Personal eventual

✔ Nombrada por necesidad y urgencia; en una vacante, tres años como máximo, salvo convocatoria en plazo. Si la plaza sale a oposición y la gana otra persona, se va. Nicandro sí es funcionario de carrera.

Mapa de Administraciones

Sección 6 de tu carpeta, con datos ficticios.

1

El mapa

Las Administraciones de tu empresa simulada: Unión Europea, Estado, comunidad y ayuntamiento.

→ 2

Qué pide o da cada una

Modelo de Vatio Claro: UE, protección de datos; Estado, Agencia Tributaria y Registro Mercantil (unidades 2 a 5); comunidad, ayudas y permisos en el colegio y el centro de salud (1 y 6); Ayuntamiento, vivero, licencias y estand (1, 6 y 7).

→ 3

El informe

El informe de la práctica, con sus cinco partes y sus fuentes.

CLAVE

Comprueba tu carpeta: **cada trámite lleva su unidad y cada fuente su fecha**.

APRENDE CON LA IA

La respuesta que recibió Airam

Airam preguntó cómo se organiza un ministerio y quién trabaja en un ayuntamiento. Pulsa cada tarjeta.

«El ministro y el subsecretario son los órganos superiores»

BULO

Superiores: ministro y secretario de Estado; el subsecretario es directivo.

«El secretario de Estado es un órgano directivo»

BULO

Es órgano superior (Ley 40/2015, art. 55.3).

«En un ayuntamiento todos son funcionarios, incluidos los concejales»

BULO

Hay cuatro clases de empleados; los concejales son cargos electos.

«El Pleno lo forman el alcalde y los concejales de la Junta de Gobierno»

BULO

Lo forman todos los concejales, presidido por el alcalde.

«La OEP se ejecuta en un año»

BULO

En un plazo improrrogable de tres años.

REPASO

Ideas clave

- El Derecho son normas obligatorias: público (Estado y personas) y privado (particulares); sus fuentes son la ley, la costumbre y los principios generales.
- En un Estado de Derecho todos están sometidos a la ley: la Administración necesita una norma que le dé la competencia.
- Legislativo: Cortes Generales; ejecutivo: Gobierno; judicial: jueces y magistrados independientes. Una ley entra en vigor a los veinte días de publicarse, si no dice otra cosa.
- Siete instituciones de la UE; legislan el Parlamento Europeo y el Consejo. El reglamento se aplica directamente; la directiva obliga al resultado.
- Ministerio: órganos superiores (ministro, secretario de Estado) y directivos (subsecretario, director general, subdirector general).
- Municipio, provincia e isla son entidades locales; el Ayuntamiento lo forman el alcalde y los concejales, con Pleno y, en Valdeluz, Junta de Gobierno Local.
- El colegio lo dirige la consejería y el Ayuntamiento conserva el edificio municipal: Vatio Claro hace tres peticiones a tres órganos.
- Empleados públicos: funcionarios de carrera e interinos, personal laboral y eventual; la OEP de Valdeluz tiene 14 plazas (11 para Técnico) y se ejecuta en tres años.
- Notario, registrador, secretario del Ayuntamiento y letrado de la Administración de Justicia dan fe pública; toda información se cita con organismo, título y fecha.



¡Ahora te toca a ti!

Repasa, practica y comprueba lo que has aprendido.

📝 **Resumen**

✅ **Test**

👆 **Interactivos**

Libro, presentaciones, resúmenes y tests gratis en **josesande.com**